# [Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности](http://internet.garant.ru/document?id=71950736&sub=0)

государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Рязанской области за 2017 год

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Рязанской области (далее – инспекция, Обзор) подготовлен во исполнение [пункта 3 части 2 статьи 8.2](http://internet.garant.ru/document?id=12064247&sub=82023) Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ), [Методических рекомендаций](http://internet.garant.ru/document?id=71648768&sub=0) по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 г. № 7.

# Общие положения

Нормативно-правовое регулирование в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия осуществляется в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Основ законодательства Российской Федерации о культуре, Федеральным законом от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Законом Рязанской области от 05.08.2015 г. № 64-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Рязанской области».

Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, связанные с землепользованием и градостроительной деятельностью, регулируются земельным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о градостроительной и об архитектурной деятельности, законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды.

Имущественные отношения, возникающие при сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, регулируются гражданским законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

# К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного надзора в части организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применялись положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Муниципальных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, не принималось.

К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного надзора в части организации и проведения проверок органов местного самоуправления, применяются положения [Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](http://docs.cntd.ru/document/901876063).

Требования, установленные действующим законодательством, достаточны и объективны для применения при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия. Указанные требования опубликованы и доступны для ознакомления, представлены на официальном сайте государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Рязанской области. Таким образом, созданы условия для ознакомления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с требованиями в области охраны объектов культурного наследия, что позволяет исполнять их при осуществлении деятельности. Установленные требования трактованы однозначно и не создают признаков коррупциогенности.

# Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Рязанской области является уполномоченным органом в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с Положением о государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Рязанской области, утвержденным постановлением Правительства Рязанской области от 08.07.2015 г. № 162.

Основными функциями отдела надзора и сохранения объектов культурного наследия государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Рязанской области являются:

- государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия;

- установление ответственности за повреждение, разрушение или уничтожение объекта культурного наследия регионального значения, перемещение объекта культурного наследия регионального значения, нанесение ущерба объекту культурного наследия регионального значения, изменение облика и интерьера объекта культурного наследия, являющихся предметом охраны данного объекта культурного наследия;

- составление протоколов об административных правонарушениях за нарушение требований действующего законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

Вспомогательными (обеспечительными) функциями отдела надзора и сохранения объектов культурного наследия государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Рязанской области являются:

- согласование в случаях и порядке, установленных законодательством, проектов зон охраны объектов культурного наследия, землеустроительной документации, градостроительных регламентов, а также решений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о предоставлении земель и изменении их правового режима;

- выдача в случаях, установленных законодательством, разрешений на проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ;

- согласование в случаях и порядке, установленных законодательством, проведения землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ и проектов проведения указанных работ;

- выдача заданий и разрешений на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, согласование проектной документации по сохранению объектов культурного наследия регионального значения, контроль за проведением и приемка указанных работ.

Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

Федеральный закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

# Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Постановление Правительства РФ от 12.09.2015 г. № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 15.07.2009 г. № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе»;

Постановление Правительства РФ от 05.04.2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

Постановление Правительства РФ от 19.04.2012 г. № 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Закон Рязанской области от 05.08.2015 г. № 64-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Рязанской области»;

Постановление Правительства Рязанской области от 14.10.2015 г. № 258 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

Постановление Правительства Рязанской области от 08.07.2015 г. № 162 «Об утверждении Положения о государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Рязанской области»;

К проведению мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения в 2017 году эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

Проведение плановых мероприятий по надзору в 2017 году осуществлялось в соответствии с планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год, утвержденным приказом государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Рязанской области от 28.10.2016 г. № 133 (с изм. от 13.12.2016 № 153).

За отчетный период государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Рязанской области в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 13 плановых выездных проверок в отношении объектов культурного наследия регионального значения (выявленных объектов культурного наследия), 1 внеплановая документарная проверка и 2 внеплановых выездных проверки. В отношении объектов культурного наследия федерального значения: 15 плановых, 3 внеплановых (1 по контролю за исполнением предписания) выездных проверок.

По результатам плановых выездных проверок выявлено 8 нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, по результатам внеплановых проверок выявлено 4 нарушения.

При осуществлении государственного надзора в 2017 году случаев причинения юридическими лицами вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) регионального значения не выявлено.

Инспекцией не применяется риск-ориентированный подход при планировании проверок.

1. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Рязанской области в 2017 году активно проводилась работа с юридическими лицами, направленная на предотвращение с их стороны нарушений требований законодательства об охране объектов культурного наследия. Работа проводилась посредством разъяснения норм действующего законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия путем проведения совещаний с руководителями юридических лиц, направления писем и проведения устных консультаций.

В целях обеспечения повышения правовой грамотности законных владельцев объектов культурного наследия инспекцией утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведению мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, а также порядка его ведения, а также форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при проведении плановых проверок при осуществлении регионального государственного надзора области охраны объектов культурного наследия, которые размещены в открытом доступе на сайте инспекции.

Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Рязанской области будет и впредь активно вести работу по выявлению, пресечению и предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия регионального значения.