



# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРИКАЗ

19.12.2019

№ 167

Об утверждении Программы и Плана-графика профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия при осуществлении государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия на 2020 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

1) Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия при осуществлении государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия на 2020 год согласно приложению № 1 к настоящему приказу;

2) План-график профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия при осуществлении государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия на 2020 год согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

2. Отделу государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия (О.А. Василькин), отделу использования и сохранения объектов культурного наследия (Т.И. Лунёва) обеспечить исполнение мероприятий, предусмотренных приложениями № 1 и № 2 к настоящему приказу.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник



Д.В. Зайцев

**ПРОГРАММА**  
**профилактики нарушений обязательных требований**  
**законодательства в области сохранения, использования, популяризации и**  
**государственной охраны объектов культурного наследия**  
**при осуществлении государственного надзора**  
**в области охраны объектов культурного наследия на 2020 год**

**1. Общие положения**

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия при осуществлении федерального и регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия на 2020 год (далее – Программа) направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Рязанской области (далее – Инспекция) при проведении мероприятий по осуществлению федерального и регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия.

1.2. Программа реализует положения:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

Закона Рязанской области от 5 августа 2015 г. № 64-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Рязанской области»;

Постановления Правительства Рязанской области от 14 октября 2015 г. № 258 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и

государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

1.3. Для целей настоящей Программы используются следующие основные термины и их определения:

1.3.1. обязательные требования – требования, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия;

1.3.2. профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Инспекцией в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (вред или угроза его причинения, применение санкций, выдача предписаний, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, привлечение к ответственности) в отношении подконтрольных субъектов;

- направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с мероприятиями по контролю;

1.3.3. подконтрольные субъекты – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

## 2. Цели Программы

Основными целями Программы являются:

2.1. предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований действующего законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2.2. мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда охраняемым законом ценностям;

2.3. снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

## 3. Задачи Программы

Основные задачи Программы:

3.1. укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, путем активизации профилактической деятельности Инспекции;

3.2. формирование у всех участников контрольно-надзорной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности;

3.3. повышение прозрачности осуществляемой Инспекцией контрольно-надзорной деятельности;

3.4. повышение правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

#### 4. Принципы проведения профилактических мероприятий

Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

4.1. принцип информационной открытости – доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

4.2. принцип полноты охвата – максимально полный охват профилактическими мероприятиями населения и подконтрольных субъектов;

4.3. принцип обязательности – обязательность проведения профилактических мероприятий Инспекцией;

4.4. принцип актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологии при их проведении;

4.5. принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

#### 5. Виды и формы профилактических воздействий

Инспекция осуществляет следующие виды и формы профилактических воздействий:

5.1. подготовка и размещение на официальном сайте государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Рязанской области в сети «Интернет» (далее – официальный сайт) перечней правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального и регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;



5.2. информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

5.3. разработка и опубликование на официальном сайте руководства по соблюдению обязательных требований;

5.4. проведение семинаров и конференций с руководителями юридических лиц и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований;

5.5. в случае изменения обязательных требований подготовка и размещение на официальном сайте комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, о сроках и порядке вступления их в действие;

5.6. рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

5.7. обеспечение обобщения практики осуществления на территории Рязанской области федерального и регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия и размещение на официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

5.8. выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, установленных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

## 6. Способы реализации Программы

6.1. Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, осуществляется ответственными исполнителями на основании плана-графика в соответствии с приложением № 2 к настоящему приказу

## 7. Мониторинг реализации Программы

7.1 Сведения о результатах профилактической работы за год размещаются в годовом докладе об осуществлении федерального и регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия.

### ПЛАН-ГРАФИК

профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия при осуществлении государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия на 2020 год

№ п/п	Наименование (вид) мероприятия	Адресат мероприятия (подконтрольные субъекты (по видам) и (или) объекты)	Периодичность проведения
<p><i>Ожидаемые результаты проведенных мероприятий:</i></p> <p>Повышение уровня правовой информированности субъектов надзора (юридических, физических лиц, индивидуальных предпринимателей) Пресечение нарушения прав и законных интересов граждан</p>			
1.	Подготовка и размещение в сети «Интернет» на сайте Инспекции (далее – официальный сайт) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального и регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного	Постоянно	Мероприятие для неопределенного круга лиц

	наследия, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования)		
2.	Подготовка разъяснений отдельных положений нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования	По мере необходимости	Мероприятие для неопределенного круга лиц
3.	Обеспечение обобщения практики осуществления федерального и регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия на территории Рязанской области, и размещение на официальном сайте соответствующих обобщений в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	По мере необходимости	Мероприятие для неопределенного круга лиц
4.	Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов на основе проведенного обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности и классификации причин возникновения типовых нарушений	Не реже одного раза в квартал	Подконтрольные субъекты

5.	Разработка и опубликование на официальном сайте руководства по соблюдению обязательных требований и поддержание его в актуальном состоянии	По мере необходимости	Мероприятие для неопределенного круга лиц
6.	Проведение семинаров и конференций с руководителями юридических лиц и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований	1 раз в полугодие	Подконтрольные субъекты
7.	В случае изменения обязательных требований подготовка и размещение на официальном сайте комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, о сроках и порядке вступления их в действие	По мере необходимости	Подконтрольные субъекты
8.	Выдача предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, установленных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	По мере необходимости	Подконтрольные субъекты
9.	Разработка Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год	Адресное мероприятие	До 20 декабря 2020 года



**ПЛАН-ГРАФИК**  
**проведения государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Рязанской области**  
**публичных мероприятий с подконтрольными субъектами на 2020 год**

Дата проведения мероприятия	Наименование мероприятия	Место проведения мероприятия	Контактные данные ответственного за организацию проведения публичного мероприятия
I квартал 2019 года			
26 марта 2020 года	«Проблемные вопросы привлечения к административной ответственности»	г. Рязань, ул. Николодворянская, д. 22	Начальник Инспекции Зайцев Денис Валерьевич Адрес: 390000, г. Рязань, ул. Николодворянская, д. 22 Тел. (факс): (4912) 500-420 e-mail: iokn@ryazangov.ru
II квартал 2019 года			
25 июня 2020 года	«Отдельные вопросы правоприменительной практики»	г. Рязань, ул. Николодворянская, д. 22	Начальник Инспекции Зайцев Денис Валерьевич Адрес: 390000, г. Рязань, ул. Николодворянская, д. 22 Тел. (факс): (4912) 500-420 e-mail: iokn@ryazangov.ru
III квартал 2019 года			
24 сентября 2020 года	«Проблемные вопросы привлечения к административной ответственности»	г. Рязань, ул. Николодворянская, д. 22	Начальник Инспекции Зайцев Денис Валерьевич Адрес: 390000, г. Рязань, ул. Николодворянская, д. 22 Тел. (факс): (4912) 500-420 e-mail: iokn@ryazangov.ru
IV квартал 2019 года			
24 декабря 2020 года	«Отдельные вопросы правоприменительной практики»	г. Рязань, ул. Николодворянская, д. 22	Начальник Инспекции Зайцев Денис Валерьевич Адрес: 390000, г. Рязань, ул. Николодворянская, д. 22 Тел. (факс): (4912) 500-420 e-mail: iokn@ryazangov.ru